

Farklı Boyutlarıyla Avrupa Birliği  
Türkiye İlişkileri  
(Türkiye'nin Dönüşümünde  
Avrupa Birliği'nin Rolü)

Editörler  
Burak HERGÜNER  
Erol KALKAN

# İçindekiler

---

Önsöz.....	11
Yazarların Özgeçmişleri .....	19

## **Birinci Bölüm**

### **Türkiye'nin Avrupa Birliği Sürecinde Demokratikleşme Çabaları . 23**

Özet .....	23
1. Giriş.....	24
2. Avrupa Birliği Siyasi Kriterleri .....	26
3. Avrupa Birliği Adaylığı Öncesi Türk Siyasal Sistemi.....	27
3.1. Asker-Sivil ilişkileri .....	28
3.2. Din ve Azınlık Hakları .....	30
4. Avrupa Birliği Sürecinde Türk Siyasal Sisteminde Yaşanan Değişimler .....	32
4.1. Asker/Sivil İlişkilerinde Yaşanan Değişimler.....	33
4.2. Din ve Azınlık Hakları Alanında Yaşanan Değişimler .....	36
Sonuç.....	41
Kaynakça.....	43

## **İkinci Bölüm**

### **AB Sürecinde Türk Medyasında Etik Olgusu Değişimi .....**

Özet .....	45
1. Giriş .....	46
1.1. Araştırmanın Amacı .....	47

1.2. Araştırmanın Önemi .....	47
1.3. Araştırmanın Yöntemi.....	47
2. Türkiye-AB İlişkilerinin Gelişim Sürecine Genel Bakış.....	48
2.1. Türkiye-AB İlişkilerinin Tarihçesi .....	48
2.2. AB'nin Üyelik Kriterleri ve Türkiye .....	49
2.3. Türkiye'nin AB Üyeligi Konusundaki Engeller .....	51
2.4. Türkiye'nin AB Üyeligi Konusundaki Atılımları.....	52
3. Etik ve Medyada Etik Kavramı .....	53
3.1. Etik Kavramı .....	54
3.2. Medya Kavramı .....	55
3.2.1. Geleneksel Medya .....	55
3.2.2. Sosyal ya da Yeni Medya.....	56
3.2.3. Medya Etiği .....	56
3.3. Medya Etiği İle Bağlantılı Temel Sorunlar .....	58
3.3.1. Kamu Yararı.....	58
3.3.2. Basın Özgürlüğü, Hukuksal Ve Etik Denetim .....	59
3.3.3. Medyada Tekelleşme .....	61
4. Türk Medyasındaki Etik Olgusuna Bakış .....	62
4.1. Türkiye Yayıncılığındaki Etik İlkeler .....	62
4.2. Basın Ahlak Yasası Ve Basın Şeref Divanı .....	64
4.3. Basın Konseyi Basın Meslek İlkeleri .....	64
4.4. Türkiye Gazeteciler Cemiyeti Bildirgesi .....	65
5. AB İle İlişkiler Sürecinde Medyadaki Etik Merkezli Değişim .....	65
5.2. Karşılaştırma ve Yorumlar .....	67
5.3. Türkiye'nin AB Üyelik Sürecinin Medya Sistemine Yansımaları .....	69
5.3. AB'nin Dayatmacı Politikaları.....	71
5.4. Türk Medyasında Uyum Sürecindeki Değişiklikler ve Olası Yapılanmalar.....	73
Sonuç .....	75
Kaynakça.....	78

## Üçüncü Bölüm

### Türkiye'ye Yönelik Avrupa Birliği Mali Yardım ve Desteklerinin

<b>Giresun Örneği Üzerinden Analizi</b> .....	85
Özet .....	85
Giriş .....	86
1. Türkiye'ye Yönelik Avrupa Birliği Mali Yardımları .....	87
1.1. Avrupa Birliği Mali Yardımlarının Hedefi ve Önemi .....	87
1.1.1. Türkiye'nin Üyelik Sürecindeki Mali Yardımların Büyüklüğü ve İçeriği .....	88
1.1.2. AB Mali Yardımları için Öncelikli Alanlar .....	95
1.2. IPA Mali Yardım Projelerine ve Sorumlu Kuruluşlara Genel Bakış .....	97
1.2.1. Bölgesel Kalkınma Desteği .....	99
1.2.2. Kırsal Kalkınma Desteği .....	101
1.2.3. İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesine Yönelik Proje Destekleri .....	101
2. Belediyelere Yönelik Avrupa Birliği Mali Yardımları .....	102
2.1. Belediyelere Sağlanan Desteklerin Hedefi ve Önemi .....	103
2.2. MEDA I ve MEDA II Kapsamındaki Projeler .....	104
2.3. IPA Kapsamında Yerel Yönetimlere Yönelik Projeler .....	105
3. Giresun İli Ve Belediyesi Örneği .....	108
3.1. IPA Kapsamındaki Bazı Giresun İli AB Projeleri .....	108
3.2. Giresun Belediyesi'nin Kullandığı AB Destekli Mali Yardımlar ve Bazı İlgili Projeler .....	112
Sonuç .....	116
Kaynakça .....	119

## Dördüncü Bölüm

<b>Avrupa Birliği ve Türkiye Vergi Uyumlaştırması Özet</b> .....	123
Giriş .....	124
1. Vergi Uyumlaştırma Kavramı .....	126
2. Vergi Uyumlaştırmasının Amacı .....	128
3. Avrupa Birliği'nde Vergilendirme Yetkisi .....	130

4. Avrupa Birliği'nde Vergi Uyumlaştırması alışmalarında	
Karşılaşılan Zorluklar .....	133
4.1. İdari Zorluklar.....	133
4.2. Hukuki Zorluklar.....	134
4.3. Mali Zorluklar.....	134
4.4. Ekonomik Zorluklar .....	135
5. Avrupa Birliği'nde Vergilendirme İlkeleri.....	135
5.1. Ayrımcı Vergi Yasağı İlkesi.....	136
5.2. Devlet Yardımları Yasağı İlkesi .....	137
5.3. Çifte Vergilendirmenin Önlenmesi .....	138
5.4. Gümrük Vergileri ve Eř Etkili Vergilerin Kaldırılması.....	139
5.5. Ortak Gümrük Tarifesinin Kabulü .....	140
6. Avrupa Birliği'nde Vergi Uyumlaştırmasının Gerekliliği.....	141
7. Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne Vergi Uyumunu Konusunda Yapılan	
alışmalar .....	142
7.1. Dolaysız Vergiler Açısından Uyumlaştırma .....	143
7.2. Dolaylı Vergiler Açısından Uyumlaştırma.....	146
Sonuç .....	151
Kaynakça.....	153

## **Beşinci Bölüm**

### **Avrupa Birliği ve Türkiye İlişkilerine**

<b>Turizm Sektörü Açısından Panoramik Bir Bakış .....</b>	<b>157</b>
Özet .....	157
Giriş .....	159
1. Dünya Ölçeğinde Turizm Sektörünün Konumu .....	161
2. Avrupa'da Turizmin Ortaya ıkışı Ve Gelişimi.....	163
3. Avrupa Birliği'nde Turizm Politikaları .....	167
3.1. Ortak Politikalarla Turizme Destekleri .....	173
3.1.1. Hizmet Verenler .....	174
3.1.1.1 Çevre Politikası ve Turizm .....	174
3.1.1.2. Bölgesel Politika ve Turizm.....	174
3.1.1.3. KOBİ ve Turizm .....	175
3.1.1.4. Mesleki Eğitim ve Turizm .....	175

3.1.1.5. Vergilendirme ve Turizm .....	176
3.1.2. Hizmet Alanları.....	176
4. Türkiye’de Turizm Sektörü ve Ekonomideki Yeri .....	177
5. AB Turizm Politikalarına Türkiye Turizmi Açısından Bakış .....	179
6. AB Turizm Politikaları ve Türkiye Turizm Politikalarının Uyumlaştırılması İle İlgili Yapılması Gerekenler .....	182
7. Avrupa Birliği İle Türkiye Turizminin Karşılaştırmalı Değerlendirilmesi (Swot Analizi) .....	192
7.1. Avrupa Birliği Turizminin Güçlü Yönleri .....	195
7.2. Türkiye Turizminin Güçlü Yönleri .....	196
7.3. Avrupa Birliği Turizminin Zayıf Yönleri.....	197
7.4. Türkiye Turizminin Zayıf Yönleri .....	198
7.5. Avrupa Birliği Turizminin Fırsatları.....	199
7.6. Türkiye Turizminin Fırsatları .....	200
7.7. Avrupa Birliği Turizminin Tehditleri .....	201
7.8. Türkiye Turizminin Tehditleri .....	201
8. Türkiye’nin Avrupa Birliği Üyeliğinin Avrupa Birliği ve Türkiye Turizmine Olası Etkileri .....	203
Sonuç .....	205
Kaynaklar .....	211

# Önsöz

---

Son dönemde özellikle İngiltere'nin birlikten ayrılması (Brexit), Mülteciler konusundaki üye ülkeler arasındaki derin farklılıklar, Yunanistan'da yaşanan mali kriz sonrası Avrupa Para Birliğinden çıkarılması tartışmaları ve üye ülkelerde yükselen aşırı milliyetçi hareketler Avrupa Birliğinin (AB) geleceğine yönelik tartışmaların artmasına yol açmaktadır. Buna karşın, Avrupa Birliği'nin gelişimi, üst norm ve kimliğinin oluşumu, komşu ve aday ülkelere etkileri akademik camiada halen ilgi görmektedir. 1950-95 arası dönem akademik çalışmalar, AB'nin kurum ve normlarının oluşumu üzerine yoğunlaşırken, 1995 ve sonrası çalışmalar AB nezdinde oluşturulan kurum ve normların AB ile ilişki içerisindeki ülkeleri nasıl etkilediği üzerine yoğunlaşmıştır.

Bu bağlamda, Türkiye-AB ilişkileri artan bir şekilde akademik tartışma konusu olmaktadır. Fakat AB-Türkiye ilişkileri genellikle sorunsal bir düzlemde ele alınıp; temel anlamda Türkiye-Yunanistan/Kıbrıs ilişkileri düzleminde irdelenmektedir. Türkiye'deki, siyasal, ekonomik, demokratik, kimlik ve benzeri konulardaki değişim, dönüşüm ve gelişmelerde AB'nin rolü akademik anlamda henüz yeterince tartışılmış değildir. AB'nin Türk siyasal, ekonomik, demokratik ve sosyal hayatındaki değişim, dönüşüm ve gelişimindeki rolünün ne

olduğu konusunda akademik literatürde bir boşluk bulunmaktadır. Bu çalışma, özellikle AB'nin Türkiye üzerindeki etkileri üzerine literatürdeki eksikliğin doldurulmasına bir nebze katkı sunmayı amaçlamaktadır.

Türkiye'nin demokratik gelişiminde AB'nin oynadığı rolün öneminden hareketle, kitabın ilk bölümünde Türkiye'nin Avrupa Birliğine (AB) üyelik sürecinde asker-sivil ilişkileri ve temel insan hakları alanlarında yaşanan değişimler irdelenmiştir. Yrd. Doç. Dr. Erol Kalkan, makalesinde AB'nin etkilediği Türkiye'deki Demokratik değişimler sonucunda sivil aktörlere duyulan güvenin arttığını ve daha önceki dönemlerde toplumun öteleştirilen kesimlerinin hükümete ve siyasal rejime desteğini artırarak anti-demokratik girişimlere geçit vermediğini savunmaktadır. Çalışmada, AB'nin Türkiye'de anti demokratik girişimlerle iktidar değişimine direk olmasa da, Türk siyasal rejimini demokratikleştirerek ve insan haklarının gelişimine katkı sunarak dolaylı olarak önemli bir katkı sunduğu ortaya konmuştur. Dolayısıyla Türkiye'nin otoriterleştiiğine yönelik AB tarafından artan eleştirilere karşı farklı bir yaklaşım sergilenmiştir.

Kitabın ikinci bölümünde ise yasama, yürütme ve yargı erklerinin yanısıra demokrasinin sağlıklı işlemesi için 4. güç olarak kabul gören basın ve medyanın temel olgusu etik konusunda AB sürecinde Türkiye'de yaşanan değişimler incelenmiştir. Yrd. Doç. Dr. İsmail Cem Feridunoğlu tarafından yazılan bu bölümde, medya etiği konusunun sadece Türkiye'nin AB üyeliği açısından değil, aynı zamanda ülke demokrasisi adına önemi vurgulanmıştır. Bu noktada, Basın Konseyi'nin, etik kodlar gibi profesyonelleşmeye yönelik girişimlerinin bazı Güney Avrupa ülkelerinden daha erken uygulamaya koymuş olduğunun altı çizilmiştir.



Ulus üstü, ulusal ve yerel yönetimlerden oluşan çok katmanlı bir yapı olan AB içerisinde hizmette etkinlik ve demokrasi konusundaki önemlerinden dolayı yerel yönetimlere verilen önem büyüktür. Bu noktadan hareketle kitabın üçüncü bölümünde, Türkiye'ye yönelik AB mali yardımlarının içeriği incelenmiş, ayrıca Giresun örneği temelinde, bu yardımların yerel boyutu ele alınmıştır. Yrd. Doç. Dr. Burak Hergüner ve Ergün Altıyaprak tarafından yazılan bu bölümde, yerel yönetimlerin halkın ihtiyaçları ve gereksinimleri konusunda merkezi yönetimden daha fazla bilgiye sahip olduğu, bu nedenle belediyelere ve yerel yönetimlere daha yoğun olarak AB mali yardımları konusunda eğitim ve bilgilendirme toplantıları düzenlenmesi ve yerel yönetimlerin teşviklerle proje üretmesinin sağlanması gerektiği sonucuna varılmıştır. Ayrıca, AB mali yardımları kullanılarak üretilen projelerin genelde uygun alanlara yönlendirilmiş olduğu ancak yine de yerel yönetimlerin farklı koşulları olan AB programlarına yönelik farklılıklarının artırılması gerektiği ortaya konmuştur.

Kitabın dördüncü bölümü, Avrupa Birliği ve Türkiye vergi uyumlaştırmasına ayrılmıştır. Bunun sebebi ise, Avrupa Birliği'nin kuruluşundan bu yana temel hedefinin, kişilerin, malların, hizmetlerin ve sermayenin serbest dolaşımını engelleyen unsurların ortadan kaldırılmasını hedeflemesidir. Bu hedefe ulaşmada vergi uyumlaştırması konusu önem taşımaktadır. Yrd. Doç. Dr. Muhammed Samancı tarafından yazılan bu bölümde, Avrupa Birliği'nde vergi uyumlaştırması ve Türkiye'nin bu süreçte ne durumda olduğu incelenmektedir. Çalışmada, Türkiye'nin Avrupa Birliği vergi müktesebatına tam bir uyum sağlamak için çabalarını sürdürmekte olduğunun altı çizilmektedir.

Turizm sektörü, hem Avrupa Birliği hem de Türkiye için önemli bir hizmet sektörüdür. Bu noktadan hareketle, Prof. Dr. Asıf Yoldaş tarafından yazılan son bölümde ise Avrupa Birliği'nin ortak bir turizm politikasının olmadığı ve turizmin ortak politikalardan etkilenen bir sektör olarak karşımıza çıktığının altı çizilmektedir. Yoldaş, Türkiye'nin Avrupa Birliği ile en uyumlu olduğu sektörün turizm olduğunu ancak yine de bazı eksiklikler bulunduğunu savunmaktadır. Çalışmada, AB ve Türkiye'nin sektördeki üstünlükleri, zayıf yönleri ve fırsatları tespit edilerek bir karşılaştırma yapılmıştır.

Kitabın okuyuculara faydalı olması dileğiyle.

Editörler,  
Nisan, 2017

## Yazarların Özgeçmişleri

---

### **Burak HERGÜNER**

Marmara Üniversitesi Fransızca Kamu Yönetimi bölümünden lisans derecesinin ardından, İstanbul Üniversitesinden Uluslararası İlişkiler alanında yüksek lisans derecesi aldı. 2014 yılında University of the Philippines- National College of Public Administration and Governance (UP-NCPAG)'den Kamu Yönetimi ve Yönetişim üzerine doktorasını tamamladı. Kültürel yönetim, yönetimsel tarih, küresel yönetim, kamu yönetimi kuramları, yerel yönetimler konularında çalışmaları bulunmaktadır. Hergüner, Avrasya Üniversitesinde İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü'nde öğretim üyesidir.

### **İsmail Cem FERİDUNOĞLU**

Lisans eğitimini İstanbul Üniversitesi Basın Yayın Yüksekokulu Gazetecilik ve Halkla İlişkiler Bölümü'nde tamamladı. Ardından, Western Michigan University'de Siyaset bilimi üzerine yüksek lisans yaptı. 2013 yılı Haziran ayında Marmara Üniversitesi İletişim Fakültesi'nde doktora eğitimini tamamladı. Halen Giresun Üniversitesi Tirebolu İletişim Fakültesi'nde Siyaset Bilimi, medya ve siyaset ilişkileri ile siyasal iletişim

konularında dersler vermekte ve akademik çalışmalar yapmaktadır.

### **Erol KALKAN**

Lisans eğitimini Yeditepe Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü'nde yaptı. Yüksek lisans eğitimini The University of York, İngiltere, SBE'de ve Doktora eğitimini The University of Kent, İngiltere, SBE Uluslararası İlişkiler ABD'da yapan Kalkan'ın Avrupa Birliği, Avrupa Birliği-Türkiye ilişkileri, Türk dış politikası ve Türkiye'de demokratikleşme süreci üzerine çalışmaları bulunmaktadır. Kalkan, halen Avrasya Üniversitesi İİBF Uluslararası İlişkiler Bölümü'nde öğretim üyesi olarak görev yapmaktadır.

### **Asıf YOLDAŞ**

Birinci lisans eğitimini Niğde Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi İşletme bölümünde, ikinci lisansını ise Kyrgyz Republic Peoples Friendship University named After A. Batyrov Hukuk fakültesinde tamamladı. Yüksek Lisans ve Doktora eğitimini Niğde Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü İşletme Ana Bilim Dalında tamamlayan YOLDAŞ, 2016 yılında Profesörlük unvanını almıştır. Pazarlama, Tüketici Davranışları ve Turizm alanlarının yanı sıra Türk Cumhuriyetleri ve Akriba Topluluklarının sosyal ve ekonomik durumları ve Türkiye ile olan ilişkileri ile ilgili bilimsel çalışmaları bulunmaktadır. Halen Avrasya Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Uluslararası İşletmecilik ve Ticaret bölümünde öğretim üyesi olarak çalışmaktadır.

## **Muhammed SAMANCI**

Lisans ve yüksek lisans eğitimini Musul Üniversitesi İİBF Maliye ve Banka Bölümü'nde, Doktora eğitimini ise Dokuz Eylül Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Maliye Bölümü'nde yapmıştır. Maliye tarihi, mali hukuk ve ortadoğu vergi sistemleri üzerine çalışmaları bulunmaktadır. Lisans ve yüksek lisans düzeyinde dersler vermekte olup, halen Avrasya Üniversitesi İİBF Maliye Bölümü'de öğretim üyesi olarak görev yapmaktadır.

## **Ergun ALTIYAPRAK**

Kütahya Dumlupınar Üniversitesi İnşaat Mühendisliği ve Anadolu Üniversitesi 'Yerel Yönetimler' bölümünde lisans eğitimini tamamladı. Ardından, Avrasya Üniversitesi'nde Yerel Yönetimler üzerine Yüksek lisans eğitimini tamamladı. Bir süre, Serbest Mühendislik Müteahhitlik Hizmetleri ve Şantiye Şeflikleri gibi görevler yürüttü. Sonrasında sırasıyla Alucra Belediyesi Fen İşleri Müdürlüğü, Giresun Belediyesi Fen İşleri Şefliği, Giresun Belediyesi Su Kanal Müdürlüğü Şefliği yaptı. Halen, Giresun Belediyesi Fen İşleri Müdürlüğü yapmaktadır.